

Заключение экспертизы №3

Постановления администрации Красноперекопского от 22.03.2024 № 215 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета муниципального образования Красноперекопский район субсидии на возмещение затрат в связи с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате за жилое помещение и жилищно-коммунальных услуг».

25.12.2024

Отделом экономики, инвестиций и торговли администрации Красноперекопского района Республики Крым (далее – Отделом), в соответствии с пунктом 5.1 раздела V Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, включая порядок разрешения разногласий, возникающих по результатам проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта, и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории муниципального образования Красноперекопский район Республики Крым, решением 36 заседания Красноперекопского районного совета 1 созыва от 23.06.2016 №223 (с изменениями), в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных актов муниципального образования Красноперекопский район Республики Крым на 2024 год, проведена экспертиза постановления администрации Красноперекопского района от 22.03.2024 № 215 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета муниципального образования Красноперекопский район субсидии на возмещение затрат в связи с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате за жилое помещение и жилищно-коммунальных услуг».

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Ответственным за разработку нормативного правового акта является управление труда и социальной защиты населения администрации Красноперекопского района (далее – Разработчик).

Инициатором проведения экспертизы является Министерство экономического развития Республики Крым

Отделом проведены публичные консультации по нормативному правовому акту муниципального образования Красноперекопский район Республики Крым с 23.10.2024г. по 05.12.2024г.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено на официальной интернет - странице муниципального образования Красноперекопский район портала Правительства Республики Крым в разделе «Оценка регулирующего воздействия» подраздел «Экспертиза нормативных правовых актов» по адресу: https://krpero.rk.gov.ru/uploads/krpero/container/2024/10/23/2024-10-23-12-25-52_1.pdf.

О проведении публичных консультаций 23.10.2024 по постановлению администрации Красноперекопского района от 22.03.2024 № 215 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета муниципального образования

Красноперекопский район субсидии на возмещение затрат в связи с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате за жилое помещение и жилищно-коммунальных услуг» (далее – Порядок) уведомяны следующие заинтересованные лица:

- Министерство экономического развития Республики Крым
- Министерство труда и социальной защиты населения Республики Крым
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Крым
- Общественный совет муниципального образования Красноперекопский район Республики Крым
- Муниципальные образования Красноперекопского района Республики Крым

В ходе публичных консультаций по нормативному правовому акту поступили замечания и предложения от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Крым (далее – Уполномоченный).

Со сводкой предложений, составленной по результатам публичных консультаций по нормативному правовому акту можно ознакомиться на официальной интернет - странице муниципального образования Красноперекопский район портала Правительства Республики Крым в разделе «Оценка регулирующего воздействия» подраздел «Экспертиза нормативных правовых актов» (<https://krpero.rk.gov.ru/structure/f5e7acbd-7c03-4304-a875-acdea5833c14>).

Срок проведения публичных консультаций по проекту заключения экспертизы с 12.12.2024 г. по 24.12.2024 г.

Предметом экспертизы является постановление администрации Красноперекопского района от 22.03.2024 № 215 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета муниципального образования Красноперекопский район субсидии на возмещение затрат в связи с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате за жилое помещение и жилищно-коммунальных услуг»

Уполномоченным выявлены положения, вводящие избыточные требования и создающие административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности в целом.

В соответствии с частью 1 статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

Правительство Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» утверждает единый стандарт предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, предусмотренных статьей 160 ЖК РФ, подлежащий соблюдению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, подведомственными

им организациями, иными организациями при оказании таких услуг (часть 1.1 статьи 160 ЖК РФ).

Согласно части 4 статьи 160 ЖК РФ федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления может быть установлено, что компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг гражданам предоставляются путем перечисления средств лицу, которому в соответствии со статьей 155 настоящего Кодекса вносится плата за жилые помещения и коммунальные услуги.

Таким образом, компенсации делятся на федеральные, региональные и муниципальные – в зависимости от того, кто их устанавливает и из какого бюджета их выплачивают, а также определена возможность введения механизма альтернативного ее перечисления лицам, которым граждане вносят плату за жилое помещение и коммунальные услуги.

В любом случае, компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, вне зависимости от способа перечисления средств, предоставляется гражданам.

Законом Республики Крым от 22.12.2022 №381-ЗРК/2022 реализовано право субъекта Российской Федерации на установление вышеуказанного альтернативного механизма перечисления компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, порядок осуществления которого устанавливается Советом министров Республики Крым.

Наряду с федеральными компенсациями постановлением Совета министров Республики Крым от 10.01.2023 №2 «О вопросах предоставления гражданам компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, на приобретение твердого топлива и сжиженного газа в Республике Крым и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым» установлен порядок предоставления региональной компенсации расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в Республике Крым, региональная мера социальной поддержки на приобретение твердого топлива и сжиженного газа, а также утвержден порядок компенсации расходов, связанных с предоставлением компенсации на оплату жилых помещений и коммунальных услуг гражданам путем перечисления средств лицу, которому в соответствии со статьей 155 Жилищного кодекса Российской Федерации вносится плата за жилые помещения и коммунальные услуги.

Положениями указанного Порядка установлено, что перечисление компенсации организациям осуществляется органами труда и социальной защиты населения (пункт 3 Приложения № 3), отношения между которыми регулируются соглашениями о взаимодействии (пункт 4 Приложения № 3), и определен механизм такого взаимодействия.

В отличие от вышеуказанных норм, положения статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и изданное во исполнение них постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации

Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» имеют иной предмет регулирования, связанный с предоставлением субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг.

Межбюджетные отношения, предусмотренные главой 16 Бюджетного кодекса Российской Федерации, связанные с финансовой помощью бюджету муниципального образования, не изменяют предусмотренные региональными нормативными актами условия, порядок и объем предоставления данных компенсаций отдельным категориям граждан.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать при предоставлении гражданам компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг путем перечисления средств лицам, которым в соответствии со статьей 155 Жилищного кодекса Российской Федерации вносится плата за жилые помещения и коммунальные услуги, руководствоваться положениями статьи 160 ЖК РФ, постановления Совета министров Республики Крым от 10.01.2023 № 2.

На основании проведенной экспертизы нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Порядком определено возмещение затрат в связи с предоставлением мер социальной поддержки отдельной категории граждан, которое производится в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 03.07.1998 № 145-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», Законом Республики Крым от 22.12.2022 № 381-ЗРК/2022 «О компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Республике Крым».

На основании выше изложенного, в соответствии с требованиями ч. 4 ст. 160 Жилищного кодекса Российской Федерации компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг гражданам предоставляются путем перечисления средств лицу, которому в соответствии со статьей 155 настоящего Кодекса вносится плата за жилые помещения и коммунальные услуги

Кроме того, по результатам проведенной Краснопереконской межрайонной прокуратурой антикоррупционной экспертизы проектов постановлений администрации Краснопереконского района, разработанных с целью возмещения затрат ресурсоснабжающим организациям в связи с предоставлением мер социальной поддержки отдельной категории граждан, противоречия требованиям действующего законодательства не установлены.

В тоже время установлено, что Разработчиком при подготовке проекта нормативного правового акта не соблюден установленный порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с действующим законодательством, нарушены пункты 2, 3 статьи 3 Закона Республики Крым от 25.06.2015 №123-ЗРК/2015, пункт 1.3 раздела 1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности на территории Красноперекопского района Республики Крым, утвержденного решением Красноперекопского районного совета от 23.06.2016 №223 (в редакции решения 4 заседания Красноперекопского районного совета 3 созыва от 30.10.2024 г. № 19).

Отделу экономики, инвестиций и торговли администрации направить заключение экспертизы Разработчику.

Начальник отдела экономики, инвестиций и торговли



Д.В.Онищенко