



**КРАСНОПЕРЕКОПСЬКА
РАЙОННА РАДА
РЕСПУБЛІКИ КРИМ**

**КРАСНОПЕРЕКОПСКИЙ
РАЙОННЫЙ СОВЕТ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

**КРАСНОПЕРЕКОПСКИЙ
РАЙОН ШУРАСЫ
КЪЫРЫМ
ДЖУМХУРИЕТИНИНЪ**

пл. Героев Перекопа,1, г. Красноперекоск, Республика Крым, 296000, тел./факс +38(06565)21221,
E-mail: raisovet_krasnoperekopsk@krpero.rk.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19 сентября 2022 года

№ 15

г. Красноперекоск

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Красноперекоский район Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Крым от 21.08.2014 №54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», ст.78 Устава муниципального образования Красноперекоский район Республики Крым, п.3 ст.16 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Красноперекоский район, утвержденного решением 89 заседания Красноперекоского районного совета 1 созыва от 27.06.2019 №571, с целью реализации бюджетного процесса в муниципальном образовании Красноперекоский район Республики Крым и разработки проекта бюджета муниципального образования Красноперекоский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов:

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Красноперекоский район Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение).
2. Обнародовать настоящее постановление на портале Правительства Республики Крым, на официальной странице муниципального образования Красноперекоский район – «krpero.rk.gov.ru», в разделе «Документы».
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального обнародования.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования –
председатель Красноперекоского
районного совета

Н.В. Цуканова

Приложение
к постановлению главы муниципального
образования – председателя
Краснопереккопского районного совета
от 19.09.2022 № 15

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Краснопереккопский район Республики Крым
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Краснопереккопский район Республики Крым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - бюджетная и налоговая политика) подготовлены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации №204), Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года №474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" (далее – Указ Президента Российской Федерации №474), Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года №117-р, Законом Республики от 9 января 2017 года №352-ЗРК/2017 «О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года», Решением Краснопереккопского районного совета 1 созыва от 26.12.2018 №518 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Краснопереккопский район до 2030 года» с изменениями, Планом мероприятий по экономическому развитию муниципального образования Краснопереккопский район на 2020 - 2025 годы, утвержденным постановлением администрации Краснопереккопского района Республики Крым от 07.07.2020 №290 в целях определения основных подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования Краснопереккопский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, его основных характеристик, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика как составная часть экономической политики муниципального образования Краснопереккопский район Республики Крым определяет стратегию действий органов местного самоуправления Краснопереккопского района Республики Крым в части доходов, расходов, дефицита бюджета и межбюджетных отношений в районе.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2022-2024 годы, и направлены на повышение эффективности управления муниципальными финансами, реализацию национальных проектов на муниципальном уровне, эффективное использование межбюджетных трансфертов, укрепление доходной базы бюджета Краснопереккопского района, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов, обеспечение сбалансированности бюджета, увеличение инвестиций в экономику.

С учетом приоритетов развития на средне- и долгосрочный период целью бюджетной и налоговой политики является создание благоприятных условий для устойчивого экономического развития Краснопереккопского района Республики Крым, своевременное и в полном объеме выполнение социальных обязательств перед населением, повышения качества жизни и благосостояния граждан.

2. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет направлена на выполнение поставленных Президентом Российской Федерации национальных целей развития до 2025 года, на повышение уровня и качества жизни населения, модернизацию экономики, инфраструктуры и муниципального управления.

Целью бюджетной политики является достижение необходимого уровня долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Красноперекоский район и достижение стратегических целей социально – экономического развития муниципального образования Красноперекоский район Республики Крым.

Осуществление поставленных целей предполагает необходимость выполнения ряда задач, направленных на повышение эффективности управления бюджетными расходами:

- реализация планов мероприятий по росту доходного потенциала и по оптимизации расходов бюджета муниципального образования Красноперекоский район до 2025 года, сконцентрировав их на ключевых социально-экономических направлениях во исполнение Указов Президента Российской Федерации №204, №474;

- повышение качества подготовки бюджетных решений, финансового менеджмента в секторе муниципального управления в части управления муниципальными финансами;

- повышение качества разработки и эффективности реализации муниципальных программ, в том числе за счет обеспечения четкой взаимосвязи между объемами финансирования и конечными результатами реализации;

- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

- своевременная и качественная подготовка документации для проведения конкурсных процедур и заключения контрактов;

- повышение открытости и прозрачности информации о бюджете, его формировании и исполнении.

Мерами, направленными на сохранение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Красноперекоский район, снижение уровня дотационности района, оздоровление муниципальных финансов, являются:

- оптимизация расходов бюджета муниципального образования Красноперекоский район, финансирование приоритетных социально значимых расходов;

- мониторинг расходных обязательств в целях недопущения установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления Красноперекоского района Республики Крым, и недопущение принятия новых расходных обязательств, которые не обеспечены источниками финансирования;

- обеспечение неувеличения численности работников органов местного самоуправления Красноперекоского района Республики Крым;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Красноперекоского района Республики Крым, установленных Советом министров Республики Крым;

- перераспределение экономии бюджетных средств, образовавшейся при заключении контрактов;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

- применение предусмотренных федеральным законодательством конкурентных способов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, образующих экономию бюджетных средств при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ и услуг.

Основой для формирования расходов бюджета муниципального образования Красноперекоский район является реестр действующих расходных обязательств муниципального образования Красноперекоский район Республики Крым на 2023-2025 годы.

При планировании бюджетных расходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет сохранена социальная направленность бюджета муниципального образования Красноперекоский район с учетом:

- сохранения соотношения средней заработной платы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года №761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28 декабря 2012 года №1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" ежегодно с 1 января 2023 года, с 1 января 2024 года и с 1 января 2025 года;

- ежегодной индексации с 1 октября в 2023 году – 6,1%, в 2024 году - 4,0% и в 2025 году - 4% на оплату труда работников бюджетной сферы Республики Крым, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года №761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28 декабря 2012 года №1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей";

- оказания мер социальной поддержки отдельным категориям граждан с учетом принципа адресности и нуждаемости;

- принятия мер по увеличению обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из данной категории.

При формировании решения о бюджете муниципального образования Красноперекоский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будут предусмотрены условно утверждаемые расходы, общий объем которых составит:

- на первый год планового периода 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- на второй год планового периода 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Красноперекоский район Республики Крым, как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

Программно-целевое планирование позволит обеспечить взаимосвязь направлений расходов бюджета с конкретными программными мероприятиями и целевыми показателями, а также предоставит возможность оценки достижения целей, задач и запланированных результатов реализации муниципальных программ муниципального образования Красноперекоский район Республики Крым.

В муниципальном образовании Красноперекоский район Республики Крым осуществляется реализация мероприятий в рамках 20 муниципальных программ.

Для обеспечения достижения национальных целей и стратегических задач развития, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации №204, №474, необходимо предусматривать включение в муниципальные программы муниципального образования Красноперекоский район Республики Крым на уровне основного мероприятия расходов, предусмотренных федеральными, республиканскими проектами.

От качества оказания муниципальных услуг зависит оценка инвестиционной привлекательности района и эффективности деятельности органов местного самоуправления Красноперекоского района Республики Крым.

В целях повышения качества оказания муниципальных услуг необходимыми мероприятиями являются:

- обеспечение максимальной доступности получения муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом;
- повышение ответственности должностных лиц органов местного самоуправления Красноперекоского района Республики Крым за нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания и руководителей муниципальных учреждений Красноперекоского района Республики Крым за невыполнение муниципального задания.
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

Для создания стимулов к повышению качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств бюджета муниципального образования Красноперекоский район осуществляется ежегодный мониторинг оценки качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств бюджета муниципального образования Красноперекоский район в соответствии с нормами статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная политика в 2023-2025 годы будет направлена на дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений, как стимула для более эффективного использования бюджетных средств бюджета муниципального образования Красноперекоский район, в том числе путем привлечения «горизонтальных субсидий» в рамках межмуниципального сотрудничества для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления.

Одним из ключевых элементов, необходимых для повышения эффективности использования бюджетных средств и качества управления муниципальными финансами, является организация и осуществление финансового менеджмента и внутреннего финансового аудита в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и федеральными стандартами, устанавливаемыми Министерством финансов Российской Федерации.

Проведение внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств, администраторами бюджетных средств муниципального образования Красноперекоский район приведет к достижению следующих целей:

- минимизации бюджетных рисков при выполнении внутренних бюджетных процедур, операций;
- существенному снижению числа нарушений и ошибок, а также устранению причин и условий их возникновения, что в свою очередь приведет к снижению вероятности наложения санкций и предписаний органами муниципального финансового контроля;
- достоверной и своевременной бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- достижению целевых значений показателей качества финансового менеджмента;
- обеспечению сохранности и эффективности использования муниципального имущества;
- предупреждению неправомерных действий должностных лиц.

Открытость бюджетного процесса и вовлечение в него институтов гражданского общества способствуют повышению эффективности управления муниципальными финансами, обеспечению общественного контроля в проводимой бюджетной политике.

В муниципальном образовании Красноперекоский район Республики Крым для достижения максимальной открытости и прозрачности бюджета необходимо продолжать реализацию следующих мероприятий:

- проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования Красноперекоский район на очередной финансовый год и на плановый период и годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования Красноперекоский район;
- размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации финансовым управлением администрации Красноперекоского района Республики Крым в целях реализации положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 №243н;
- размещение муниципальными казенными, бюджетными учреждениями муниципального образования Красноперекоский район Республики Крым информации о муниципальных

учреждениях на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru);

- размещение «Бюджета для граждан» на официальном сайте муниципального образования Красноперекоский район Республики Крым в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- проведение мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения.

В рамках повышения прозрачности и открытости бюджетного планирования в 2023- 2025 годы будет продолжена работа по внедрению в Красноперекоском районе Республики Крым инициативного бюджетирования - вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности посредством реализации инициативных проектов граждан.

3. Основные направления налоговой политики муниципального образования Красноперекоский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основными приоритетами налоговой политики муниципального образования Красноперекоский район Республики Крым являются создание благоприятных условий для активной финансово-хозяйственной деятельности и развития малого и среднего предпринимательства Красноперекоского района Республики Крым, повышение инвестиционной привлекательности района, повышение собираемости налогов и сборов, обеспечение роста доходной части бюджета муниципального образования Красноперекоский район.

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования Красноперекоский район на 2023-2025 годы являются:

- увеличение численности самозанятых граждан, уплачивающих налог на профессиональный доход;

- действие пониженных налоговых ставок для единого сельскохозяйственного налога - 4%, налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения, - 4%, в случае если объектом налогообложения являются доходы, и 10%, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

-увеличение доходного потенциала за счет передачи части доходных источников, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах в бюджет Республики Крым:

1) в виде дифференцированных нормативов отчислений части поступлений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

2) по единым нормативам в размере 13,05% отчисления от налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тыс. рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн рублей;

3) по единым нормативам в размере 15% отчисления от платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- активизация работы Межведомственных комиссий по легализации налоговой базы с организациями и индивидуальными предпринимателями по недопущению выплаты сотрудникам заработной платы ниже минимального размера оплаты труда, а также по легализации фактического привлечения наемных работников;

- постановка на налоговый учет и привлечение к уплате обособленных подразделений или филиалов организаций, головные организации которых расположены за пределами Красноперекоского района Республики Крым;

-совершенствование управления муниципальной собственностью;

-усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

-проведение работы по актуализации сведений о правообладателях земельных участков и объектов недвижимости для включения в единый государственный реестр недвижимости;

-принятие мер по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках деятельности комиссии по повышению эффективности мобилизации поступлений налогов и неналоговых доходов.

- мониторинг налоговых поступлений в консолидированный бюджет от деятельности крупных налогоплательщиков;

-совершенствование механизмов взаимодействия главных администраторов доходов в части качественного администрирования доходных источников бюджета и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, сокращения недоимки;

- проведение работы по исполнению Планов мероприятий по росту доходного потенциала и по оптимизации расходов бюджета муниципального образования Красноперекопский район на 2018-2024 годы, утвержденных постановлением администрации Красноперекопского района Республики Крым от 17.03.2020 №118.

Глава муниципального образования –
председатель Красноперекопского
районного совета

Н.В. Цуканова