

АДМИНИСТРАЦИЯ
ИЛЬИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
КРАСНОПЕРЕКОПСКОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09.10.2020 г

с. Ильинка

№ 230

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования
Ильинское сельское поселение
Красноперекопского района
Республики Крым на 2021-2023 годы

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Ильинское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым, утвержденного Решением 1 заседания Ильинского сельского совета 1 созыва от 28.11.2014 №9, Решением 41 заседания Ильинского сельского совета 1 созыва «О рассмотрении протеста Красноперекоской межрайонной прокуратуры на решение 5 заседания 1 созыва Ильинского сельского совета от 15.12.2014 № 17а «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ильинское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым» от 25.08.2017 г. № 375а ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ильинское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым на 2021-2023 года (Приложение №1).
2. Настоящее постановление подлежит опубликованию на портале Правительства Республики Крым в разделе муниципальное образование Ильинское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым.
3. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.
4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования.

Председатель Ильинского сельского совета-
глава администрации Ильинского сельского поселения

Л.И.Шиловская

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ
ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ИЛЬИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ КРАСНОПЕРЕКОПСКОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ НА 2021-2023 ГОДА**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ильинское сельское поселение Краснопереконского района Республики Крым на 2021-2023 года (далее - бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Ильинское сельское поселение Краснопереконского района Республики Крым, утвержденного Решением 4 заседания Ильинского сельского совета 1 созыва от 28.11.2014 №9, Решением 41 заседания Ильинского сельского совета 1 созыва «О рассмотрении протеста Краснопереконской межрайонной прокуратуры на решение 5 заседания 1 созыва Ильинского сельского совета от 15.12.2014 № 17а «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ильинское сельское поселение Краснопереконского района Республики Крым» от 25.08.2017 г. № 375а, а также для составления и исполнения бюджета муниципального образования Ильинское сельское поселение Краснопереконского района Республики Крым на 2021-2023 года.

Анализ структуры доходов и реализация налоговой политики в 2020 году

Структура налоговых и неналоговых доходов в бюджете Ильинского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым на 01.10.2020 года определена следующим образом:

- налог на доходы физических лиц – 1 470 518,65 руб.;
- единый сельскохозяйственный налог – 1 281 012,50 руб.;
- земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений – 121 565,38 руб.;
- земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений – 59 642,50 руб.;
- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 276 490,16 руб.;
- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных

учреждений) – 0,00 руб.;

- государственная пошлина – 12 500,00 руб.;

- доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества Ильинского сельского поселения – 13 953,44 руб.

В общем объеме налоговых и неналоговых доходов в сумме 3 235 688,81 руб. Наибольший удельный вес составляют доходы от уплаты налога на доходы физических лиц – 45,45% и доходы от уплаты единого сельскохозяйственного налога – 39,59%.

Для повышения собираемости налогов и иных платежей разработан План мероприятий, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Ильинского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым, утвержденный постановлением администрации Ильинского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым от 29.05.2020 г. № 146 «Об утверждении плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Ильинского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым на 2021-2023 гг.».

При формировании и исполнении доходной части бюджета Ильинского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым в 2021-2023 годов учитываются имеющийся потенциал получения доходов, а также мобилизация резервов роста неналоговых доходов за счет повышения эффективности использования имеющихся внутренних ресурсов.

Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основными целями бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Ильинское сельское поселение Краснопереконского района Республики Крым (далее - муниципальное образование Ильинское сельское поселение) являются устойчивое экономическое развитие муниципального образования Ильинское сельское поселение, обеспечение социальной стабильности, повышение уровня жизни населения, повышение эффективности и прозрачности управления общественными финансами и сохранение устойчивости бюджета Ильинского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым (далее - бюджет поселения).

Основными задачами являются:

- укрепление сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета поселения;

- активизация мероприятий по увеличению доли собственных доходов в структуре бюджета поселения;

- снижение уровня дотаций из бюджета муниципального образования Краснопереконский район, бюджета Республики Крым;

- создание комфортных условий функционирования для добросовестных налогоплательщиков;

- совместное взаимодействие Администрации Ильинского сельского поселения с Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №2 по Республике Крым по ужесточению мер, направленных на противодействие созданию и использованию недобросовестными налогоплательщиками схем уклонения от уплаты налогов.

Для выполнения поставленных целей и задач главным администраторам (администраторам) доходов, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, получателям средств бюджета направить консолидированные усилия на выполнение следующих задач:

- достижение уровня доходов бюджета поселения, достаточного для гарантированного финансового обеспечения оказания населению доступных и качественных муниципальных услуг;

- создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования Ильинское сельское поселение за счёт стимулирования экономического роста, поддержки инвестиционной деятельности, повышения предпринимательской активности;

- повышение результативности использования бюджетных средств на базе современных принципов эффективного управления муниципальными финансам.

Основные направления налоговой политики

Деятельность органов местного самоуправления муниципального образования Ильинского сельского поселения в 2021-2023 годах должна быть ориентирована, на мобилизацию внутренних резервов роста налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения, увеличение собираемости налогов, сборов и иных обязательных платежей, активное участие в контроле за полнотой и своевременностью уплаты налогов налогоплательщиками на территории поселения за счет совместной работы с налоговой службой и органами Федерального казначейства, в том числе по выявлению и пресечению нелегальной выплаты заработной платы.

Для обеспечения роста налогового потенциала муниципального образования Ильинское сельское поселение Администрация Ильинского сельского поселения проводит работу:

- по привлечению инвестиций в экономику поселения;
- по обеспечению поддержки малого и среднего бизнеса с целью его расширения;
- эффективного использования имущества муниципального образования Ильинское сельское поселение.

Политика в области налогообложения, мобилизации налоговых доходов бюджета сельского поселения

В соответствии с действующим законодательством в пределах полномочий муниципального образования Ильинское сельское поселение в области налоговой политики Администрация Ильинского сельского поселения проводит следующие виды работ:

1. При предоставлении местных налоговых льгот, в частности по уплате земельного налога с организаций, физических лиц:

- анализ и оценку бюджетного эффекта от действия ранее установленных льгот по местным налогам;

- оценка эффективности введения новой льготы;

-оценка введения новых льгот налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики при условии определения «источника», в качестве которого, в том числе, может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот (возможно, с заменой на аналогичный объем налоговых расходов).

2. С целью получения дополнительных доходов принять меры, направленные на эффективное управление и распоряжение в сфере земельных отношений на территории сельского поселения:

- по повышению эффективности использования земельных ресурсов, в том числе посредством оформления права собственности на земельные участки и дальнейшее их использование в качестве объектов аренды, продажи или вложения;
- по вовлечению в инвестиционный процесс земельных участков, имущества учреждений, находящихся в муниципальной собственности;
- по проведению инвентаризации земельных участков;
- по организации работы по признанию права муниципальной собственности на земельные участки, в том числе на выделенные в счет невостребованных земельных паев.

Политика в области мобилизации неналоговых доходов бюджета сельского поселения

В сфере неналоговых доходов главной задачей является реализация имеющегося потенциала получения доходов от сдачи в аренду земельных участков, муниципального имущества.

С целью получения дополнительных доходов в бюджет сельского поселения необходимо принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение в сфере имущественных отношений:

- по проведению претензионно-исковой работы в отношении арендаторов земельных участков и имущества, находящихся в муниципальной собственности, имеющих задолженность по арендной плате.
- по обеспечению эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Ильинское сельское поселение, посредством качественного контроля за его использованием и принятием мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду наиболее эффективному арендатору;
- по проведению объективной оценки доходного потенциала неучтенных объектов налогообложения, неиспользуемых возможностей получения доходов от использования муниципального имущества;
- по взаимодействию с исполнительными органами, администрирующими поступление доходов в бюджет поселения.

Основные направления бюджетной политики

Основным приоритетом бюджетной политики на 2021-2023 годов является формирование и гарантированное исполнение бюджетных расходов, исходя из государственных приоритетов, направленных на улучшение качества жизни

населения за счёт обеспечения граждан доступными и качественными государственными и муниципальными услугами, социальными гарантиями, повышения реальных доходов, создания благоприятных и комфортных условий для проживания.

Приоритеты расходов бюджета сельского поселения

Учитывая сложную экономическую ситуацию, возникает необходимость повышения эффективности управления ресурсами бюджета поселения и оптимизации расходов посредством сокращения неприоритетных расходов бюджета поселения за счет внутренних ресурсов.

Администрации Ильинского сельского поселения планирует в 2021-2023 годах использовать приоритетность муниципальных расходов для выполнения своих функций в следующей последовательности:

- 1.обеспечение бесперебойного осуществления деятельности органов местного самоуправления;
- 2.расходы на социальные цели, такие как социальное обеспечение населения, образование, культуру;
- 3.расходы на политические цели, к ним относятся расходы на обеспечение национальной обороны и безопасности (резервный фонд).

Обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджета сельского поселения.

Оптимизация расходов бюджета сельского поселения

Одним из основных направлений обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения является реализация принципа формирования бюджета сельского поселения на основе муниципальных программ, реализация которых повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Начиная с 2016 года, часть бюджета поселения формируется в «программном» формате с классификацией расходов по муниципальным программам и подпрограммам.

Администрации Ильинского сельского поселения определить предельные объемы расходов на весь срок реализации программы, обеспечивающие предсказуемость финансовых ресурсов, а также иные источники финансового обеспечения, четко увязанные со стратегическими приоритетами муниципальной политики муниципального образования Ильинского сельского поселения.

Формирование бюджета сельского поселения по принципу «программного» бюджета позволило сконцентрировать финансовые ресурсы на действительно приоритетных для района направлениях социально-экономического развития.

Переход к "программному" бюджету повышает ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ сельского поселения за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

Безусловное соблюдение законодательно установленных ограничений для утверждения бюджета с дефицитом является одним из ключевых принципов ответственного управления муниципальными финансами.

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования - является необходимым условием эффективного функционирования бюджетной системы. Для этого должен быть подтвержден приоритет исполнения действующих обязательств. Администрации Ильинского сельского поселения инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств рассматривать исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Таким образом, при обязательном выполнении действующих расходных обязательств, развитии условий для дальнейшего социально-экономического роста должна быть гарантированно обеспечена долгосрочная устойчивость, сбалансированность бюджета поселения. Одновременно поддержание расходов на уровне, достаточном для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления поселения, должно быть подкреплено выявлением резервов, оптимизацией расходов, обязательным повышением качества использования имеющихся средств.

Необходимо применение механизма ограничения роста непервоочередных расходов и перераспределения ресурсов в пользу приоритетных направлений и проектов. В этой связи, должны быть реализованы меры по оптимизации расходных обязательств и ограничению расходов за счёт:

- проведения оценки эффективности реализации каждой муниципальной программы;
- контроля соответствия объема запланированных расходов реальным доходам.

Кроме оптимизации расходов, большее значение в реализации бюджетной политики в части сохранения стабильности и долгосрочной устойчивости бюджета поселения должно отводиться повышению качества бюджетного планирования.

В основу бюджетного планирования на 2021-2023 года должно быть положено реалистичность и осторожность экономических прогнозов и предпосылок, систематический анализ рисков, в том числе оценка средне- и долгосрочных последствий при планировании новых расходов.

Устойчивость бюджета сельского поселения во многом будет также зависеть от реализации мер по стабилизации бюджета. Для этого главным администраторам (администраторам) доходов, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, получателям средств бюджета необходимо обеспечить рост доходов, оптимизацию расходов.

Повышение эффективности бюджетных расходов

В числе главных целей, стоящих перед органами местного самоуправления

муниципального образования Ильинское сельское поселение - повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе через:

- повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ);
- повышение качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления.

Среди комплекса этих взаимосвязанных целей необходимо обозначить задачи, требующие особого внимания и приложения сил в том числе:

- регулярный мониторинг просроченной кредиторской задолженности главных распорядителей средств бюджета поселения;
- оптимизации расходов на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд должно быть ориентировано на соблюдение требований Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В числе мер обеспечения эффективности бюджетных расходов также необходимо обозначить меры по модернизации бюджетного процесса в рамках программно-целевого метода управления:

- формирование бюджетных параметров главными распорядителями бюджетных средств должно осуществляться исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, но с обязательным учётом возможности их оптимизации и повышения эффективности использования;

- от главных распорядителей бюджетных средств требуется оперативное руководство бюджетными ассигнованиями, которое связано с их маневрированием, перераспределением в течение года;

- Администрацией Ильинского сельского поселения финансовые ресурсы должны быть "привязаны" к конкретным целевым параметрам и результатам, прогнозируемым показателям социально-экономического развития. При этом показателями, характеризующими цели и результаты их использования, должен быть охвачен максимальный объём бюджетных ассигнований.

Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях обеспечения открытости (прозрачности) финансов муниципального образования Ильинское сельское поселение, сформированный проект бюджета Ильинского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым на 2021-2023 года, отчетность по его исполнению необходимо размещать на портале Правительства Республики Крым, на официальной странице муниципального образования Ильинское сельское поселение.

Председатель Ильинского сельского совета-
глава администрации Ильинского сельского поселения

Л.И. Шиловская