

РЕСПУБЛИКА КРЫМ
КРАСНОПЕРЕКОПСКИЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ МАГАЗИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 октября 2020 года

с. Магазинка

№166

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Магазинское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым на 2021 год и на плановый 2022 и 2023 годы

В соответствии со статьей 172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003г. №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Магазинское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Магазинское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Магазинское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение).

2. Настоящее решение подлежит обнародованию на официальном Портале Правительства Республики Крым на странице Красноперекопского муниципального района (krpero.gk.gov.ru) в разделе - Муниципальные образования района, подраздел Магазинское сельское поселение, а также на информационном стенде Магазинского сельского совета расположенного по адресу: с. Магазинка, ул. Бондаря, 1А и вступает в силу со дня его обнародования.

3. Контроль за исполнением оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Председатель Магазинского сельского совета глава администрации Магазинского сельского поселения

Н.А.Баркаускас

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ
ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
МАГАЗИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ КРАСНОПЕРЕКОПСКОГО
РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
НА 2021 год И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 и 2023 ГОДОВ.**

Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Магазинское сельское поселение Красноперекопского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - бюджетная и налоговая политика) подготовлены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации №204), **Посланием** Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, **Концепцией** повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года №117-р, **Законом** Республики от 9 января 2017 года №352-ЗРК/2017 «О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года», Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Магазинское сельское поселение Красноперекопский район, утвержденного решением 4 сессии Магазинского сельского совета Красноперекопского района Республики Крым 1 созыва от 08.12.2014 № 20, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Магазинское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым, утвержденным решением 48 заседания Магазинского сельского совета Красноперекопского района Республики Крым 1 созыва от 14.12.2016 № 403, с целью выполнения мероприятий по реализации программы «Социально - экономическое развитие Магазинского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика как составная часть экономической политики муниципального образования Магазинское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым определяет стратегию действий органов местного самоуправления Красноперекопского района Республики Крым в части доходов, расходов и межбюджетных отношений в районе.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2020-2022 годы, и направлены на укрепление доходной базы бюджета Красноперекопского района, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов, обеспечение сбалансированности бюджета, увеличение инвестиций в экономику.

С учетом приоритетов развития на средне- и долгосрочный период целью бюджетной и налоговой политики является создание благоприятных условий для устойчивого экономического развития Красноперекопского района Республики Крым, повышения качества жизни и благосостояния граждан.

Основные задачи и направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Бюджетная политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будет направлена на выполнение поставленных Президентом Российской Федерации национальных целей развития до 2024 года, на повышение уровня и качества жизни населения, модернизацию экономики, инфраструктуры и муниципального управления.

Целью бюджетной политики является достижение необходимого уровня долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Магазинское сельское поселение Красноперекопского района и достижение стратегических целей социально – экономического развития муниципального образования Магазинское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым.

Осуществление поставленных целей предполагает необходимость выполнения ряда задач, направленных на повышение эффективности управления бюджетными расходами:

- реализация планов мероприятий по росту доходного потенциала и по оптимизации расходов бюджета муниципального образования Магазинское сельское поселение Красноперекопского района до 2024 года, сконцентрировав их на ключевых социально-экономических направлениях во исполнение Указа Президента Российской Федерации №204;

- повышение качества подготовки бюджетных решений, финансового менеджмента в секторе муниципального управления в части управления муниципальными финансами;

- повышение качества и эффективности реализации муниципальных программ, в том числе за счет обеспечения четкой взаимосвязи между объемами финансирования и конечными результатами реализации;

- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

- своевременная и качественная подготовка документации для проведения конкурсных процедур и заключения контрактов;

- повышение открытости и прозрачности информации о бюджете, его формировании и исполнении.

Основой для формирования расходов бюджета муниципального образования Магазинское сельское поселение Красноперекопского района является реестр действующих расходных обязательств муниципального образования Красноперекопский район Республики Крым на 2021-2023 годы.

Учитывая сложную экономическую ситуацию, сложившуюся в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, необходимо обеспечить:

- приоритизацию расходов и первоочередное финансирование социально значимых расходных обязательств;

- действенные меры по экономии бюджетных средств;

- увеличение действующих или принятие новых расходных обязательств

осуществлять исходя из приоритетности расходных обязательств на основе тщательной оценки, наличия правового основания и обеспечения реальными доходными источниками и источниками покрытия дефицита бюджета.

При формировании решения о бюджете муниципального образования Магазинское сельское поселение Краснопереконского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будут предусмотрены условно утверждаемые расходы, общий объем которых составит:

- на первый год планового периода 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- на второй год планового периода 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В трехлетнем периоде будет сохранена социальная направленность бюджета муниципального образования Магазинское сельское поселение Краснопереконского района. Одной из приоритетных задач при формировании бюджета остается реализация указов Президента Российской Федерации 2012 года с учетом:

- повышения оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01 июня 2012 года №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012- 2017 годы», от 28 декабря 2012 года №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и принятыми региональными планами мероприятий («дорожными картами») по развитию отраслей социальной сферы с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2020 году, в 2021-2023 годах сохранение достигнутых в 2020 году соотношений;

- ежегодной индексации заработной платы категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», от 28 декабря 2012 года №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Магазинское сельское поселение Краснопереконского района Республики Крым, как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

Программно-целевое планирование позволит обеспечить взаимосвязь направлений расходов бюджета с конкретными программными мероприятиями и целевыми показателями, а также предоставит возможность оценки достижения целей, задач и запланированных результатов реализации муниципальных программ муниципального образования Магазинское сельское поселение Краснопереконского

района Республики Крым.

Для обеспечения достижения национальных целей и стратегических задач развития, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации №204, необходимо предусматривать включение в муниципальные программы муниципального образования Магазинское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым на уровне основного мероприятия расходов, предусмотренных федеральными, республиканскими проектами.

От качества оказания муниципальных услуг зависит оценка инвестиционной привлекательности района и эффективности деятельности органов местного самоуправления администрации Магазинского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым.

В целях повышения качества оказания муниципальных услуг необходимыми мероприятиями являются:

- обеспечение максимальной доступности получения муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом;
- повышение ответственности должностных лиц органов местного самоуправления администрации Магазинского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым за нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания.
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

Для создания стимулов к повышению качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств бюджета муниципального образования Магазинское сельское поселение Красноперекопского района осуществлять ежегодный мониторинг оценки качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств бюджета муниципального образования Магазинское сельское поселение Красноперекопского района в соответствии с нормами статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная политика в 2021-2023 годы будет направлена на дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений как стимула для более эффективного использования бюджетных средств бюджета муниципального образования Магазинское сельское поселение Красноперекопского района.

Введение Бюджетным кодексом Российской Федерации с 2020 года новых форм межбюджетных трансфертов – «горизонтальные субсидии» на муниципальном уровне дают возможность рационально использовать новый инструмент в рамках межмуниципального сотрудничества для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления, с целью выравнивания доступа к бюджетным услугам.

Одним из ключевых элементов, необходимых для повышения эффективности использования бюджетных средств и качества управления муниципальными финансами, является организация и осуществление финансового менеджмента и внутреннего финансового аудита в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и федеральными стандартами, устанавливаемыми Министерством финансов Российской Федерации.

Проведение внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств, администраторами бюджетных средств муниципального образования Красноперекопский район приведет к достижению следующих целей:

- минимизации бюджетных рисков при выполнении внутренних бюджетных процедур, операций;
- существенному снижению числа нарушений и ошибок, а также устранению причин и условий их возникновения, что в свою очередь приведет к снижению вероятности наложения санкций и предписаний органами муниципального финансового контроля;
- достоверной и своевременной бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- достижению целевых значений показателей качества финансового менеджмента;
- обеспечению сохранности и эффективности использования муниципального имущества;
- предупреждению неправомерных действий должностных лиц.

Открытость бюджетного процесса и вовлечение в него институтов гражданского общества способствуют повышению эффективности управления муниципальными финансами, обеспечению общественного контроля в проводимой бюджетной политике.

В муниципальном образовании Магазинское сельское поселение Краснопереконского района Республики Крым для достижения максимальной открытости и прозрачности бюджета необходимо продолжать реализацию следующих мероприятий:

- проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования Магазинское сельское поселение Краснопереконского района на очередной финансовый год и на плановый период и годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования Краснопереконский район;
- в целях реализации положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 №243н размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации финансовым управлением администрации Магазинского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым;
- публикация «Бюджета для граждан» (в виде брошюры и электронной версии);
- проведение мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения в рамках реализации [Стратегии](#) повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017-2023 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 года №2039-р.

В рамках повышения прозрачности и открытости бюджетного планирования в 2021-2023 годы будет продолжена работа по внедрению инициативного бюджетирования в Краснопереконском районе Республики Крым - вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности посредством реализации инициативных проектов граждан.

Основные направления налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Деятельность органов местного самоуправления муниципального образования Магазинское сельское поселение в 2021-2023 году должны быть ориентированы, в первую очередь, на мобилизацию внутренних резервов роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Магазинского сельского поселения, увеличение

собираемости налогов, сборов и иных обязательных платежей, активное участие в контроле за полнотой и своевременностью уплаты налогов налогоплательщиками на территории сельского поселения за счет совместной работы с территориальными органами федеральной налоговой службы и органами Федерального казначейства, в том числе по выявлению и пресечению нелегальной выплаты заработной платы.

Для обеспечения роста налогового потенциала муниципального образования Магазинское сельское поселение администрация сельского поселения проводит работу:

- привлечение инвестиций в экономику поселения;
- обеспечение поддержки малого и среднего бизнеса, с целью его расширения;
- обеспечение эффективного использования имущества муниципального образования Магазинское сельское поселение.

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования Красноперкопский район на 2021-2023 годы являются:

1. Совершенствование сферы правового регулирования вопросов взимания налоговых доходов:

- отмена с 1 января 2021 года применения системы налогообложения в виде ЕНВД в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации;

- с учетом планируемых внесений изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, передача части поступлений консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (до 18%) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, посредством установления дифференцированных нормативов отчисления от данного налога.

- изменение в соответствии с нормами Налогового кодекса Российской Федерации с 1 января 2022 года ставки по патентной системе налогообложения с 4% до 6 %;

- взимание налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

2. Расширение налоговой базы:

-расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской активности, денежных доходов населения;

-содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости;

-повышение собираемости налога на доходы физических лиц. Реализация мер по постановке на налоговый учет и привлечению к уплате обособленных подразделений или филиалов организаций, головные организации которых расположены за пределами Красноперкопского района Республики Крым;

-совершенствование управления муниципальной собственностью;

-усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

-поддержка малого и среднего предпринимательства в приоритетных сферах, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности;

-проведение работы по актуализации сведений о правообладателях земельных участков и объектов недвижимости для включения в единый государственный реестр недвижимости;

-принятие мер по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках деятельности комиссии по повышению эффективности мобилизации поступлений налогов и неналоговых доходов.

3. Укрепление и развитие налогового потенциала:

- мониторинг налоговых поступлений в консолидированный бюджет от деятельности крупных налогоплательщиков;
- совершенствование механизмов взаимодействия главных администраторов доходов в части качественного администрирования доходных источников бюджета и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, сокращения недоимки.

Политика в области налогообложения, мобилизации налоговых доходов бюджета сельского поселения.

При предоставлении местных налоговых льгот, в частности по уплате земельного налога с организаций, физических лиц:

- обязательно проводить анализ и оценку бюджетного эффекта от действия ранее установленных льгот по местным налогам;
- проводить оценку эффективности введения налоговой льготы;
- принимать налоговые льготы налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики при условии определения источника, в качестве которого, в том числе, может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот (возможно, с заменой на аналогичный объем налоговых расходов)

С целью получения дополнительных доходов принять меры, направленные на эффективное управление и распоряжение в сфере земельных отношений на территории сельского поселения:

- по повышению эффективности использования земельных ресурсов; в том числе посредством оформления права собственности на земельные участки и дальнейшее их использование в качестве объектов аренды, продажи или вложения;
- по вовлечению в инвестиционный процесс земельных участков, имущества учреждений, находящихся в муниципальной собственности.
- по проведению инвентаризации земельных участков;
- по организации работы по признанию права муниципальной собственности на земельные участки, в том числе на выделенные в счет невостребованных земельных паев.

Политика в области мобилизации неналоговых доходов бюджета сельского поселения.

В сфере неналоговых доходов главной задачей является реализация имеющегося потенциала получения доходов, получаемых в виде арендной платы за землю.

С целью получения дополнительных доходов в бюджеты сельских поселений рекомендуется администрациям сельских поселений принять меры, направленные на эффективное управление и распоряжение в сфере земельных отношений:

- по обеспечению эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений, посредством качественного контроля за их использованием, выявлением неиспользуемого имущества и принятием мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду наиболее эффективному арендатору.

Основные направления бюджетной политики

Основным приоритетом бюджетной политики на 2021-2023 года является формирование и гарантированное исполнение бюджетных расходов, исходя из

государственных приоритетов, направленных на улучшение качества жизни населения за счёт обеспечения граждан доступными и качественными государственными и муниципальными услугами, социальными гарантиями, повышения реальных доходов, создания благоприятных и комфортных условий для проживания.

Приоритеты расходов бюджета сельского поселения

Учитывая сложную экономическую ситуацию, возникает необходимость повышения эффективности управления ресурсами бюджета сельского поселения и оптимизации расходов посредством сокращения неприоритетных расходов бюджета сельского поселения за счет внутренних ресурсов.

Главным распорядителям бюджетных средств при планировании и исполнении бюджета сельского поселения на 2021-2023 годы использовать приоритетность муниципальных расходов для выполнения своих функций в следующей последовательности:

- 1) *расходы на социальные цели*, такие как социальное обеспечение населения, культуру;
- 2) *расходы на экономические цели*, в том числе софинансирование расходов на капитальный ремонт и реконструкцию объектов муниципальной собственности;
- 3) *расходы на политические цели*, к ним относятся расходы на содержание органов местного самоуправления.

Основной объем расходов бюджета Магазинского сельского поселения в 2021-2023 году будет направлен в отрасли культуры. В области культуры бюджетные приоритеты будут направлены на расширение доступа к культурным ценностям, поддержку творческой деятельности, традиционной народной культуры.

На 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов будут предусмотрены условно утверждаемые расходы, общий объем которых составит:

- на первый год планового периода 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- на второй год планового периода 5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Председатель Магазинского сельского совета-глава
администрации Магазинского сельского поселения

Баркаускас Н.А.