

РЕСПУБЛИКА КРЫМ
АДМИНИСТРАЦИЯ СОВХОЗНЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
КРАСНОПЕРЕКОПСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 октября 2019 года

№ 197

с. Совхозное

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Совхозненское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Крым от 21.08.2014 №54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», Уставом муниципального образования Совхозненское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым, утвержденного решением 5 заседания Совхозненского сельского совета 1 созыва от 09.12.2014 № 15, п. 4 ст.13 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Красноперекопский район, утвержденного решением 21 заседания Совхозненского сельского совета 1 созыва от 17.10. 2016 г. № 176,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Совхозненское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение).
2. Обнародовать настоящее постановление на портале Правительства Республики Крым, на официальной странице муниципального образования Совхозненское сельское поселение – «krrego.rk.gov.ru», в разделе «Нормативно-правовая база».
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального обнародования.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Председатель Совхозненского сельского совета -
глава администрации Совхозненского сельского поселения

В. А. Ковтун

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Совхозненское сельское поселение Красноперекопского
района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

**I. Основные направления бюджетной политики муниципального образования
Совхозненское сельское поселение Красноперекопского района Республики
Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Совхозненское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - бюджетная политика) подготовлены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 204), Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 марта 2018 года, Законом Республики от 09 января 2017 года № 352-ЗРК/2017 «О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года», статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Совхозненское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым, утвержденного решением 5 заседания Совхозненского сельского совета 1 созыва от 09.12.2014 № 15, п. 4 ст.13 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Красноперекопский район, утвержденного решением 21 заседания Совхозненского сельского совета 1 созыва от 17.10. 2016 г. № 176, Порядком и сроками составления проекта бюджета Совхозненского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым на очередной финансовый год и плановый период, утвержденными постановлением администрации Красноперекопского района от 15.07.2019 № 101, в целях составления проекта бюджета Совхозненского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, определения основных подходов к его формированию и общего порядка разработки, определения основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Совхозненского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная политика, как составная часть экономической политики муниципального образования Совхозненское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым, направлена на обеспечение мер по созданию устойчивого социально – экономического развития муниципального образования Совхозненское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым в целях реализации приоритетов стратегии социально-экономического развития Республики Крым, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Совхозненского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым путем совершенствования работы по мобилизации доходов, оптимизации расходов. Бюджетное планирование способствует формированию стабильных и прогнозируемых экономических, налоговых и финансовых условий.

**2. Цели и задачи бюджетной политики на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Бюджетная политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет

направлена на выполнение поставленных Президентом Российской Федерации национальных целей развития до 2024 года, на повышение уровня и качества жизни населения, модернизацию экономики, инфраструктуры и муниципального управления, а также на выполнение условий соглашения о мерах по социально – экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Республики Крым на 2020 год муниципального образования Совхозненское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым, заключенного с Министерством финансов Республики Крым.

Целью бюджетной политики является достижение необходимого уровня долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального образования Красноперекопский район и достижение стратегических целей социально – экономического развития муниципального образования Совхозненское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым.

Осуществление поставленных целей предполагает необходимость выполнения ряда задач, направленных на повышение эффективности управления бюджетными расходами:

- разработка и реализация планов мероприятий по росту доходного потенциала и по оптимизации расходов бюджета Совхозненского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым на 2020-2022 годы, сконцентрировав их на ключевых социально-экономических направлениях во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 204;
- повышение качества подготовки бюджетных решений, финансового менеджмента в секторе муниципального управления в части управления муниципальными финансами;
- повышение качества и эффективности реализации муниципальных программ, внедрение принципов проектного управления;
- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- повышение открытости и прозрачности информации о бюджете, его формировании и исполнении.

В рамках повышения прозрачности и открытости бюджетного планирования будет продолжена работа по инициативному бюджетированию: широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Задачей главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Совхозненское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым является рациональное и эффективное использование бюджетных средств.

3. Основные направления бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основой для формирования расходов бюджета Совхозненского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым является реестр действующих расходных обязательств муниципального образования Совхозненское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым на 2020-2022 годы.

Решения об увеличении действующих или о принятии новых расходных обязательств будут приниматься исходя из приоритетности расходных обязательств и с учетом имеющихся доходных источников.

При формировании решения о бюджете Совхозненского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будут предусмотрены условно утверждаемые расходы, общий объем которых составит:

- на первый год планового периода 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);
- на второй год планового периода 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

При планировании бюджетных расходов необходимо учитывать приоритетные направления, определенные Указом Президента Российской Федерации № 204, финансовое

обеспечение муниципальных программ, направленных на достижение целевых показателей, результатов и мероприятий национальных проектов (федеральных и региональных программ).

В трехлетнем периоде будет сохранена социальная направленность бюджета Совхозненского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым. Одной из приоритетных задач при формировании бюджета остается реализация указов Президента Российской Федерации 2012 года с учетом:

- повышения оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и принятыми региональными планами мероприятий («дорожными картами») по развитию отраслей социальной сферы с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2019 году, в 2020-2022 годах сохранение достигнутых в 2019 году соотношений;

- ежегодной индексации заработной платы категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Муниципальное образование Совхозненское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым, являясь получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета Республики Крым, обязано осуществлять мероприятия, направленные на социально – экономическое развитие и финансовое оздоровление района. В их числе:

- меры, направленные на снижение дотационности и увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета Совхозненского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым;

- меры по повышению эффективности использования бюджетных средств;

- меры по повышению качества управления муниципальными финансами.

Одним из важных направлений бюджетных расходов являются расходы капитального характера. В целях повышения эффективности указанных расходов планируется концентрировать ресурсы на объектах, строительство и ремонт которых способствует достижению целевых показателей, установленных муниципальными программами муниципального образования Совхозненское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым.

Направление бюджетных средств на изготовление проектной документации с целью получения субсидии на ремонт, строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности из бюджета Республики Крым и финансирование в сумме установленного уровня софинансирования субсидий.

Важным аспектом развития района остается реализация федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 года № 790 (далее – федеральная целевая программа).

В рамках федеральной целевой программы предполагается реализация общественно значимых капиталоемких проектов, преимущественно направленных на развитие социальной сферы.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Совхозненское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым, как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

Программно-целевое планирование позволит обеспечить взаимосвязь направлений расходов бюджета с конкретными программными мероприятиями и целевыми показателями, а также предоставит возможность оценки достижения целей, задач и запланированных результатов реализации муниципальных программ муниципального образования Совхозненское сельское поселение Красноперекоепского района Республики Крым.

Для обеспечения достижения национальных целей и стратегических задач развития, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации № 204, необходимо предусмотреть включение в муниципальные программы муниципального образования Совхозненское сельское поселение Красноперекоепского района Республики Крым на уровне основного мероприятия расходов, предусмотренных федеральными, республиканскими проектами.

В целях полноценного внедрения принципов проектного управления при осуществлении программно-целевого планирования необходимо решить следующие задачи.

- повышение качества системы целеполагания муниципальных программ муниципального образования Совхозненское сельское поселение Красноперекоепского района Республики Крым;
- концентрация в составе муниципальных программ муниципального образования Совхозненское сельское поселение Красноперекоепского района Республики Крым максимума расходов бюджета Совхозненского сельского поселения Красноперекоепского района Республики Крым, направленных на реализацию мероприятий социально-экономического развития в соответствующих сферах;
- обеспечение согласованности реализации мероприятий муниципальных программ на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

В целях повышения качества оказания муниципальных услуг необходимо предусмотреть:

- включение в решение о бюджете Совхозненского сельского поселения Красноперекоепского района Республики Крым район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов положения о возврате в 2020 году в бюджет Совхозненского сельского поселения Красноперекоепского района Республики Крым остатков субсидий, предоставленных муниципальным бюджетным учреждениям Красноперекоепского района Республики Крым на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, образовавшихся в связи с недостижением установленных муниципальным заданием показателей, в объемах, соответствующих недостигнутым показателям муниципального задания.

- повышение ответственности руководителей муниципальных учреждений Совхозненского сельского поселения Красноперекоепского района Республики Крым за невыполнение муниципального задания.

- формирование муниципального задания в части муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями физическим лицам, в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам;

- формирование нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) в установленных сферах деятельности в соответствии с требованиями статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с соблюдением общих требований, определенных региональными, местными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке региональной, муниципальной политики и нормативному правовому регулированию в установленных сферах деятельности;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

Для создания стимулов к повышению качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств бюджета Совхозненского сельского поселения Красноперекоепского района Республики Крым осуществлять ежегодный мониторинг оценки качества финансового менеджмента органов местного самоуправления Совхозненского сельского поселения Красноперекоепского района Республики Крым.

Одним из ключевых элементов, необходимых для повышения эффективности бюджетных расходов является развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля.

Наличие эффективной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего

финансового аудита - необходимый фактор для принятия рациональных управленческих решений, результатом которого является своевременная идентификация, оценка и минимизация рисков, устранение дублирования функций, повышение эффективности финансово-хозяйственной деятельности, снижение вероятности наложения санкций и предписаний надзорными и контрольными органами.

Проведение внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями бюджетных средств с применением единых федеральных стандартов приведет к достижению следующих целей:

- эффективной и результативной деятельности, в том числе достижение финансовых и операционных показателей, сохранность активов;
- достоверной и своевременной бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- соблюдение требований законодательства;
- снижение неэффективного использования (расходования) бюджетных средств.

Целями внутреннего финансового контроля главных распорядителей бюджетных средств в отношении подведомственных учреждений являются:

- оперативное выявление, устранение и пресечение (предупреждение) нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Республики Крым, нормативных правовых актов муниципального образования Красноперекопский район Республики Крым и иных нормативных правовых актов (внутренних нормативных актов учреждения), регулирующих бюджетные правоотношения и осуществление финансово-хозяйственной деятельности и минимизация рисков;

- обеспечение достижения показателей деятельности учреждения, установленных учредителем;

- предотвращение утраты контроля над активами учреждения и возникновения убытков;
- обеспечение сохранности и эффективности использования имущества;
- обеспечение достоверности информации (отчетности о выполнении муниципального задания и целевых программ; бухгалтерской, налоговой, статистической и иной отчетности), представляемой учреждением учредителю, органам местного самоуправления Совхозненского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым и иным заинтересованным пользователям;

- предупреждение неправомерных действий должностных лиц учреждения.

Важным направлением бюджетной политики является открытость муниципальных финансов. В целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса будет решаться задача по использованию потенциала гражданского общества в реализации реформ, повышения эффективности управления муниципальными финансами, обеспечения общественного контроля в проводимой бюджетной политике.

Для достижения максимальной открытости и прозрачности бюджета Совхозненского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым необходимо продолжать реализацию следующих мероприятий:

- проведение публичных слушаний по проекту бюджета Совхозненского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период и годовому отчету об исполнении бюджета Совхозненского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым;

- размещение главными распорядителями бюджетных средств бюджета Совхозненского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым, муниципальными казенными и бюджетными учреждениями Совхозненского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru);

- размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;
- публикация «Бюджета для граждан» – упрощенной версии бюджетного документа, который использует неформальный (нетехнический) язык, чтобы облегчить понимание бюджета для широкой общественности;

- проведение мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения, участие в ежегодно проводимой Всероссийской неделе финансовой грамотности для детей и молодежи, взрослого населения в рамках Проекта Министерства финансов Российской Федерации.

II. Основные направления налоговой политики муниципального образования Совхозненское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основными приоритетами налоговой политики муниципального образования Совхозненское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым являются создание благоприятных условий для активной финансово-хозяйственной деятельности и развития малого и среднего предпринимательства Совхозненского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым, повышение инвестиционной привлекательности района, повышение собираемости налогов и сборов, обеспечение роста доходной части бюджета Совхозненского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым.

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования Совхозненское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым на 2020-2022 годы являются:

1. Расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской активности, денежных доходов населения.

2. Реализация мер, направленных на стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в части возможности применения пониженных налоговых ставок в период 2020-2021 годов: единого сельскохозяйственного налога – 4%, налога, уплачиваемого при применении патентной системы налогообложения – 4%, налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения - 4%, в случае если объектом налогообложения являются доходы, и 10%, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

3. Повышение собираемости налога на доходы физических лиц. Реализация мер по постановке на налоговый учет и привлечению к уплате обособленных подразделений или филиалов организаций, головные организации которых расположены за пределами Красноперекопского района Республики Крым.

4. Переход с 2020 года к налогообложению земельных участков исходя из кадастровой стоимости.

5. Совершенствование управления муниципальной собственностью.

6. Усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

7. Обеспечение полноты поступлений налоговых и неналоговых доходов.

8. Вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность путем сокращения неформальной занятости.

9. Поддержка малого и среднего предпринимательства в приоритетных сферах, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности.

10. Совершенствование методов администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет Совхозненского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым.

11. Проведение работы по актуализации сведений о правообладателях земельных участков и объектов недвижимости для включения в единый государственный реестр недвижимости.

12. Принятие мер по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках деятельности комиссии по повышению эффективности мобилизации поступлений налогов и неналоговых доходов.

Председатель Совхозненского сельского совета -
глава администрации Совхозненского сельского поселения

В. А. Ковтун