

**АДМИНИСТРАЦИЯ
БРАТСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
КРАСНОПЕРЕКОПСКОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 октября 2019 года

с. Братское

№ 146

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Братское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2013г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Братское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Братское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Братское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым на 2020 и плановый период 2021 и 2020 годов (приложение).
2. Настоящее постановление подлежит обнародованию на официальном Портале Правительства Республики Крым на странице Красноперекопского муниципального района (krpero.rk.gov.ru) в разделе - Муниципальные образования района , подраздел Братское сельское поселение, а также на информационном стенде Братского сельского совета расположенного по адресу: с. Братское, ул. Ленина ,18 и вступает в силу с 01 января 2020года.
3. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.
4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования.

Председатель Братского сельского совета-
глава администрации Братского сельского поселения

И.Н.Мусулевская

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНО

Постановлением администрации

Братского сельского поселения

От 28.10.2019 №146

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ
ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ БРАТСКОЕ СЕЛЬСКОЕ
ПОСЕЛЕНИЕ КРАСНОПЕРЕКОПСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021-2022 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Братское сельское поселение Красноперекоепского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2016 год, требованиями Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Братское сельское поселение Красноперекоепский район, утвержденного решением 3 заседания Братского сельского совета 1 созыва № 13 от 06.11.2014г, Положением о бюджетном процессе в Братском сельском поселении, утвержденного решением 43 внеочередным заседанием Братского сельского совета 1 созыва от 29.08.2017 №446 с целью выполнения мероприятий по реализации программы «Социально - экономическое развитие Братского сельского поселения Красноперекоепского района Республики Крым на 2019-2021годы», а также для составления и исполнения бюджета Братского сельского поселения Красноперекоепского района Республики Крым на 2020-2022 годы.

Цели и задачи бюджетной и налоговой политики.

Основными целями бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Братское сельское поселение Красноперекоепского района Республики Крым (далее – муниципальное образование Братское сельское поселение) являются устойчивое экономическое развитие территории Братского сельского поселения и обеспечение социальной стабильности, повышение уровня жизни населения, повышение эффективности и прозрачности управления общественными финансами и сохранение устойчивости бюджета Братского сельского поселения Красноперекоепского района Республики Крым (далее - бюджет сельского поселения).

Основными задачами являются:

-укрепление сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета сельского поселения;

-активизация мероприятий по увеличению доли собственных доходов в структуре бюджета сельского поселения главными администраторами (администраторами) доходов;

-снижение уровня дотаций из бюджета Республики Крым;

-создание комфортных условий администрирования для добросовестных налогоплательщиков;

-совместное взаимодействие администраций сельских поселений, финансового управления администрации с Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы Республике Крым по ужесточению мер, направленных на противодействие созданию и использованию недобросовестными налогоплательщиками схем уклонения от уплаты налогов.

Для выполнения поставленных целей и задач главным администраторам (администраторам) доходов, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных

средств, получателям средств бюджета направить консолидированные усилия на выполнение следующих задач:

-достижение уровня доходов бюджета сельского поселения, достаточного для гарантированного финансового обеспечения оказания населению доступных и качественных муниципальных услуг;

-создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования Братское сельское поселение Красноперекоепского района Республики Крым за счёт стимулирования экономического роста, поддержки инвестиционной деятельности, повышения предпринимательской активности;

-повышение результативности использования бюджетных средств на базе современных принципов эффективного управления муниципальными финансами.

Администрации Братского сельского поселения улучшить инструменты бюджетного планирования и приоритетность расходов

Основные направления налоговой политики.

Деятельность органов местного самоуправления муниципального образования Братское сельское поселение 2020-2022 годы должны быть ориентированы, в первую очередь, на мобилизацию внутренних резервов роста налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Братское сельское поселение, увеличение собираемости налогов, сборов и иных обязательных платежей, активное участие в контроле за полнотой и своевременностью уплаты налогов налогоплательщиками на территории сельского поселения за счет совместной работы с налоговой службой и органами Федерального казначейства, в том числе по выявлению и пресечению нелегальной выплаты заработной платы.

Для обеспечения роста налогового потенциала муниципального образования Братское сельское поселение:

Администрация сельского поселения проводит работу

- привлечение инвестиций в экономику поселения;

- обеспечение поддержки малого и среднего бизнеса, с целью его расширения;

- главные распорядители (распорядители) бюджетных средств обеспечивают эффективное использование имущества муниципального образования Братское сельское поселение.

Политика в области налогообложения, мобилизации налоговых доходов бюджета сельского поселения.

Администрации сельского поселения муниципального образования рекомендуем

1. При предоставлении местных налоговых льгот, в частности по уплате земельного налога с организаций, физических лиц:

- обязательно проводить анализ и оценку бюджетного эффекта от действия ранее установленных льгот по местным налогам;

- проводить оценку эффективности введения налоговой льготы;

- принимать налоговые льготы налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики при условии определения источника, в качестве которого, в том числе, может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот (возможно, с заменой на аналогичный объем налоговых расходов)

С целью получения дополнительных доходов принять меры, направленные на эффективное управление и распоряжение в сфере земельных отношений на территории сельских поселений:

- по повышению эффективности использования земельных ресурсов; в том числе посредством оформления права собственности на земельные участки и дальнейшее их использование в качестве объектов аренды, продажи или вложения;

- по вовлечению в инвестиционный процесс земельных участков, имущества учреждений, находящихся в муниципальной собственности.
- по проведению инвентаризации земельных участков;
- по организации работы по признанию права муниципальной собственности на земельные участки, в том числе на выделенные в счет невостребованных земельных паев.

Политика в области мобилизации неналоговых доходов бюджета сельского поселения.

В сфере неналоговых доходов главной задачей является реализация имеющегося потенциала получения доходов:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за землю.

С целью получения дополнительных доходов в бюджеты сельских поселений рекомендуется администрациям сельских поселений принять меры, направленные на эффективное управление и распоряжение в сфере земельных отношений:

- по обеспечению эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений, посредством качественного контроля за их использованием, выявлением неиспользуемого имущества и принятием мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду наиболее эффективному арендатору.

Основные направления бюджетной политики

Основным приоритетом бюджетной политики на 2020-2022 годы является формирование и гарантированное исполнение бюджетных расходов, исходя из государственных приоритетов, направленных на улучшение качества жизни населения за счёт обеспечения граждан доступными и качественными государственными и муниципальными услугами, социальными гарантиями, повышения реальных доходов, создания благоприятных и комфортных условий для проживания.

Приоритеты расходов бюджета Братского сельского поселения Краснопереконского района Республики Крым

Учитывая сложную экономическую ситуацию, возникает необходимость повышения эффективности управления ресурсами бюджета сельского поселения и оптимизации расходов посредством сокращения неприоритетных расходов бюджета сельского поселения за счет внутренних ресурсов.

Главным распорядителям бюджетных средств при планировании и исполнении бюджета сельского поселения на 2020-2022 годы использовать приоритетность муниципальных расходов для выполнения своих функций в следующей последовательности:

- 1) расходы на социальные цели, такие как социальное обеспечение населения, культуру;
- 2) расходы на экономические цели, в том числе софинансирование расходов на капитальный ремонт и реконструкцию объектов муниципальной собственности;
- 3) расходы на политические цели, к ним относятся расходы на содержание органов местного самоуправления.

При формировании решения о бюджете Братского сельского поселения Краснопереконский район Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будут предусмотрены условно утверждаемые расходы, общий объем которых составит:

- на первый год планового периода 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- на второй год планового периода 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджета сельского поселения. Оптимизация расходов бюджета сельского поселения.

Одним из основных направлений обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения является реализация принципа формирования бюджета сельского поселения на основе муниципальных программ, реализация которых повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

На 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, часть бюджета сельского поселения формируется в «программном» формате с классификацией расходов по муниципальным программам и подпрограммам.

Главным распорядителям бюджетных средств, для каждой муниципальной программы определить предельные объемы расходов на весь срок ее реализации, обеспечивающие предсказуемость финансовых ресурсов, а также иные источники финансового обеспечения, четко увязанные со стратегическими приоритетами муниципальной политики муниципального образования Братское сельское поселение.

Формирование бюджета сельского поселения по принципу «программного» бюджета позволит сконцентрировать финансовые ресурсы на действительно приоритетных для сельского поселения направлениях социально-экономического развития.

Переход к "программному" бюджету должен повысить ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ сельского поселения за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

Безусловное соблюдение законодательно установленных ограничений для утверждения бюджета с дефицитом является одним из ключевых принципов ответственного управления муниципальными финансами.

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования - является необходимым условием эффективного функционирования бюджетной системы. Для этого должен быть подтвержден приоритет исполнения действующих обязательств. Главным распорядителям бюджетных средств инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств рассматривать исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Таким образом, при обязательном выполнении действующих расходных обязательств, развитии условий для дальнейшего социально-экономического роста должна быть гарантированно обеспечена долгосрочная устойчивость, сбалансированность бюджета сельского поселения. Одновременно поддержание расходов на уровне, достаточном для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления сельского поселения, должно быть подкреплено выявлением резервов, оптимизацией расходов, обязательным повышением качества использования имеющихся средств.

Необходимо применение механизма ограничения роста не первоочередных расходов и перераспределения ресурсов в пользу приоритетных направлений и проектов. В этой связи, должны быть реализованы меры по оптимизации расходных обязательств и ограничению расходов за счёт:

- проведения оценки эффективности реализации каждой муниципальной программы ответственными исполнителями данных программ;
- контроля соответствия объема запланированных расходов реальным доходам администраторами доходов.

Кроме оптимизации расходов, большее значение в реализации бюджетной политики в части сохранения стабильности и долгосрочной устойчивости бюджета сельского поселения должно отводиться повышению качества бюджетного планирования.

Главными администраторами (администраторами) доходов, главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, получателями средств бюджета в основу бюджетного планирования в 2019 году и плановый период 2020-2021 годов должно быть положено реалистичность и осторожность экономических прогнозов и предпосылок, систематический анализ рисков, в том числе оценка средне- и долгосрочных последствий при планировании новых расходов.

Устойчивость бюджета сельского поселения во многом будет также зависеть от реализации мер по стабилизации бюджета. Для этого главным администраторам (администраторам) доходов, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, получателям средств бюджета необходимо обеспечить рост доходов, оптимизацию расходов.

Повышение эффективности бюджетных расходов

В числе главных целей, стоящих перед органами местного самоуправления муниципального образования Братского сельское поселение, - повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе через:

- повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ);
- повышение качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления.

Среди комплекса этих взаимосвязанных целей необходимо обозначить задачи, требующие особого внимания и приложения сил в том числе:

- регулярный мониторинг просроченной кредиторской задолженности главных распорядителей средств бюджета сельского поселения;

- оптимизации расходов на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд должно быть ориентировано на соблюдение требований Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В числе мер обеспечения эффективности бюджетных расходов также необходимо обозначить меры по модернизации бюджетного процесса в рамках программно-целевого метода управления:

- формирование бюджетных параметров главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств должно осуществляться исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, но с обязательным учётом возможности их оптимизации и повышения эффективности использования;

-от главных распорядителей бюджетных средств требуется оперативное руководство бюджетными ассигнованиями, которое связано с их маневрированием, перераспределением в течение года;

-финансовые ресурсы должны быть "привязаны" к конкретным целевым параметрам и результатам, прогнозируемым показателям социально-экономического развития. При этом показателями, характеризующими цели и результаты их использования, должен быть охвачен максимальный объём бюджетных ассигнований.

Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях обеспечения открытости (прозрачности) финансов муниципального образования Братское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым сформированный проект бюджета Братского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым на 2020-2022 годы, отчетность по его исполнению администрации сельского поселения необходимо размещать на портале Правительства Республики Крым - Красноперекопский район – Братское сельское поселение.

