

РЕСПУБЛИКА КРЫМ
АДМИНИСТРАЦИЯ ВИШНЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
КРАСНОПЕРЕКОПСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 октября 2019 года

с.Вишневка

№172

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Вишневское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Крым от 21.08.2014 №54–ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», ст.61 Устава муниципального образования Красноперекопский район Республики Крым, п.3 ст.16 Положения о бюджетном процессе в Вишневском сельском поселении Красноперекопского района Республики Крым, утвержденного решением 76 заседания Вишневского сельского совета 1 созыва от 06.09.2019 №592,

Постановляю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Вишневское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение).

2. Настоящее постановление подлежит обнародованию на официальном Портале Правительства Республики Крым на странице Красноперекопского района Республики Крым (krrego.rk.gov.ru) в разделе Муниципальные образования района, подраздел Вишневское сельское поселение.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального обнародования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Председатель Вишневского сельского совета-
глава администрации
Вишневского сельского поселения

В.В.Кернус

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Вишневское сельское поселение
Красноперекопского района Республики Крым на 2020 год
и плановый период 2021 и 2022 годов**

**I. Основные направления бюджетной политики муниципального
образования Вишневское сельское поселение Красноперекопского
района Республики Крым на 2020 год
и плановый период 2021 и 2022 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Красноперекопский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - бюджетная политика) подготовлены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 204), Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 марта 2018 года, Законом Республики от 09 января 2017 года № 352-ЗРК/2017 «О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года», статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.61 Устава муниципального образования Вишневское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым, п.4 ст.16 Положения о бюджетном процессе в Вишневском сельском поселении Красноперекопского района Республики Крым, утвержденного решением 76 заседания Вишневого сельского совета 1 созыва от 06.09.2019г №592, Порядком и сроками составления проекта бюджета муниципального образования Вишневское сельское поселение Красноперекопского района на очередной финансовый год и плановый период, утвержденными постановлением администрации Вишневого сельского поселения Красноперекопского района от 01.07.2019г №109/1, в целях составления проекта бюджета муниципального образования Вишневское сельское поселение на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, определения основных подходов к его формированию и общего порядка разработки, определения основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования Вишневское сельское поселение Красноперекопского района, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная политика, как составная часть экономической политики муниципального образования Вишневого сельского поселения Красноперекопского района, направлена на обеспечение мер по созданию устойчивого социально – экономического развития муниципального образования Вишневское сельское поселение Красноперекопского района в целях реализации приоритетов стратегии социально-экономического развития Республики Крым, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Вишневское сельское поселение Красноперекопского района путем совершенствования работы по мобилизации доходов, оптимизации расходов. Бюджетное планирование способствует формированию стабильных и прогнозируемых экономических, налоговых и финансовых условий.

2. Цели и задачи бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Бюджетная политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет направлена на выполнение поставленных Президентом Российской Федерации национальных целей развития до 2024 года, на повышение уровня и качества жизни населения, модернизацию экономики, инфраструктуры и муниципального управления.

Целью бюджетной политики является достижение необходимого уровня долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального образования Вишневское сельское поселение Краснопереконского района и достижение стратегических целей социально – экономического развития муниципального образования Вишневское сельское поселение Краснопереконского района Республики Крым.

Осуществление поставленных целей предполагает необходимость выполнения ряда задач, направленных на повышение эффективности управления бюджетными расходами:

- актуализация программы оптимизации расходов бюджета муниципального образования Вишневское сельское поселение Краснопереконского района на 2020–2022 годы;

- разработка и реализация планов мероприятий по росту доходного потенциала и по оптимизации расходов бюджета муниципального образования Вишневское сельское поселение Краснопереконского района на 2020-2022 годы, сконцентрировав их на ключевых социально-экономических направлениях во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 204;

- повышение качества подготовки бюджетных решений, финансового менеджмента в секторе муниципального управления в части управления муниципальными финансами;

- повышение качества и эффективности реализации муниципальных программ, внедрение принципов проектного управления;

- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- повышение открытости и прозрачности информации о бюджете, его формировании и исполнении.

В рамках повышения прозрачности и открытости бюджетного планирования - будет продолжена работа по широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Задачей главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Вишневское сельское поселение Краснопереконского района является рациональное и эффективное использование бюджетных средств.

3. Основные направления бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основой для формирования расходов бюджета муниципального образования Вишневское сельское поселение Краснопереконского района является реестр действующих расходных обязательств муниципального образования Вишневское сельское поселение Краснопереконского района Республики Крым на 2020-2022 годы.

Решения об увеличении действующих или о принятии новых расходных обязательств будут приниматься исходя из приоритетности расходных обязательств и с учетом имеющихся доходных источников.

При формировании решения о бюджете муниципального образования Вишневское сельское поселение Краснопереконского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будут предусмотрены условно утверждаемые расходы, общий объем которых составит:

- на первый год планового периода 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- на второй год планового периода 5 процентов общего объема расходов бюджета

(без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

При планировании бюджетных расходов необходимо учитывать приоритетные направления, определенные Указом Президента Российской Федерации № 204, финансовое обеспечение муниципальных программ, направленных на достижение целевых показателей, результатов и мероприятий национальных проектов (федеральных и региональных программ).

В трехлетнем периоде будет сохранена социальная направленность бюджета Вишневого сельского поселения Красноперекопского района республики Крым. Одной из приоритетных задач при формировании бюджета остается реализация указов Президента Российской Федерации 2012 года с учетом:

- повышения оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и принятыми региональными планами мероприятий («дорожными картами») по развитию отраслей социальной сферы с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2019 году, в 2020-2022 годах сохранение достигнутых в 2019 году соотношений;

- ежегодной индексации заработной платы категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Муниципальное образование Вишневское сельское поселение Красноперекопского района, являясь получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета Республики Крым, обязано осуществлять мероприятия, направленные на социально – экономическое развитие и финансовое оздоровление района. В их числе:

- меры, направленные на снижение дотационности и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования Вишневское сельское поселение Красноперекопского района;

- меры, направленные на снижение дотационности и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования Красноперекопский район

- меры по повышению эффективности использования бюджетных средств;

- меры по повышению качества управления муниципальными финансами.

Важным аспектом развития Вишневого сельского поселения остается реализация федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 года № 790 (далее – федеральная целевая программа).

В рамках федеральной целевой программы предполагается реализация общественно значимых капиталоемких проектов, преимущественно направленных на развитие социальной сферы.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Вишневское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым, ведомственных целевых программ как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

Программно-целевое планирование позволит обеспечить взаимосвязь направлений расходов бюджета с конкретными программными мероприятиями и целевыми показателями, а также предоставит возможность оценки достижения целей, задач и запланированных результатов реализации муниципальных программ муниципального образования Вишневское сельское поселение Красноперекопского района Республики

Крым.

Для обеспечения достижения национальных целей и стратегических задач развития, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации № 204, необходимо предусмотреть включение в муниципальные программы муниципального образования Вишневское сельское поселение Красноперекоепского района Республики Крым на уровне основного мероприятия расходов, предусмотренных федеральными, республиканскими проектами.

В целях полноценного внедрения принципов проектного управления при осуществлении программно-целевого планирования необходимо решить следующие задачи.

- повышение качества системы целеполагания муниципальных программ муниципального образования Вишневское сельское поселение Красноперекоепского района Республики Крым;

- концентрация в составе муниципальных программ муниципального образования Вишневское сельское поселение Красноперекоепского района Республики Крым максимума расходов бюджета муниципального образования Вишневское сельское поселение Красноперекоепского района, направленных на реализацию мероприятий социально-экономического развития в соответствующих сферах;

- обеспечение согласованности реализации мероприятий муниципальных программ на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

В целях повышения качества оказания муниципальных услуг необходимо предусмотреть:

- повышение ответственности руководителя муниципального учреждения за невыполнение муниципального задания.

- формирование муниципального задания в части муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями физическим лицам, в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам;

- формирование нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) в установленных сферах деятельности в соответствии с требованиями статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с соблюдением общих требований, определенных региональными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке региональной политики и нормативному правовому регулированию в установленных сферах деятельности;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

Для создания стимулов к повышению качества финансового менеджмента главного распорядителя бюджетных средств бюджета муниципального образования Вишневское сельское поселение Красноперекоепского района осуществлять ежегодный мониторинг оценки качества финансового менеджмента органов местного самоуправления Вишневское сельского поселения Красноперекоепского района Республики Крым.

Одним из ключевых элементов, необходимых для повышения эффективности бюджетных расходов является развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля.

Наличие эффективной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита - необходимый фактор для принятия рациональных управленческих решений, результатом которого является своевременная идентификация, оценка и минимизация рисков, устранение дублирования функций, повышение эффективности финансово-хозяйственной деятельности, снижение вероятности наложения санкций и предписаний надзорными и контрольными органами.

Проведение внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями бюджетных средств, с применением единых федеральных стандартов приведет к достижению следующих целей:

- эффективной и результативной деятельности, в том числе достижение финансовых и операционных показателей, сохранность активов;

- достоверной и своевременной бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- соблюдение требований законодательства;

- снижение неэффективного использования (расходования) бюджетных средств.

Целями внутреннего финансового контроля главных распорядителей бюджетных

средств в отношении подведомственных учреждений являются:

- оперативное выявление, устранение и пресечение (предупреждение) нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Республики Крым, нормативно-правовых актов муниципального образования Вишневокское сельское поселение Красноперекоепский район Республики Крым и иных нормативных правовых актов (внутренних нормативных актов учреждения), регулирующих бюджетные правоотношения и осуществление финансово-хозяйственной деятельности и минимизация рисков;

- обеспечение достижения показателей деятельности учреждения, установленных учредителем;

- предотвращение утраты контроля над активами учреждения и возникновения убытков;

- обеспечение сохранности и эффективности использования имущества;

- обеспечение достоверности информации (отчетности о выполнении муниципального задания и целевых программ; бухгалтерской, налоговой, статистической и иной отчетности), представляемой учреждением учредителю, органам местного самоуправления Красноперекоепского района Республики Крым и иным заинтересованным пользователям;

- предупреждение неправомерных действий должностных лиц учреждения.

Важным направлением бюджетной политики является открытость муниципальных финансов. В целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса будет решаться задача по использованию потенциала гражданского общества в реализации реформ, повышения эффективности управления муниципальными финансами, обеспечения общественного контроля в проводимой бюджетной политике.

Для достижения максимальной открытости и прозрачности бюджета муниципального образования Вишневокское сельское поселение Красноперекоепского района необходимо продолжать реализацию следующих мероприятий:

- проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования Вишневокское сельское поселение Красноперекоепского района на очередной финансовый год и на плановый период и годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования Вишневокское сельское поселение Красноперекоепского района;

- размещение главным распорядителем бюджетных средств бюджета муниципального образования Вишневокское сельское поселение Красноперекоепского района, муниципальным казенным учреждением Вишневокского сельского поселения Красноперекоепского района Республики Крым информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru);

- размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

- публикация «Бюджета для граждан» – упрощенной версии бюджетного документа, который использует неформальный (нетехнический) язык, чтобы облегчить понимание бюджета для широкой общественности;

- проведение мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения, участие в ежегодно проводимой Всероссийской неделе финансовой грамотности для детей и молодежи.

II. Основные направления налоговой политики муниципального образования Вишневокское сельское поселение Красноперекоепского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основными приоритетами налоговой политики муниципального образования Вишневокское сельское поселение Красноперекоепского района Республики Крым являются создание благоприятных условий для активной финансово-хозяйственной деятельности и развития малого и среднего предпринимательства Вишневокского сельского поселения Красноперекоепского района Республики Крым, повышение инвестиционной привлекательности района, повышение собираемости налогов и сборов, обеспечение роста доходной части бюджета муниципального образования Вишневокское сельское поселение Красноперекоепского района Республики Крым.

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования Вишневокское сельское поселение Красноперекопского района Республики Крым на 2020-2022 годы являются:

1.Расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской активности, денежных доходов населения.

2.Удержание сложившегося уровня налоговой нагрузки на экономику Красноперекопского района в части установления значения корректирующего коэффициента К2, используемого при исчислении единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Вишневокского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым, входящего в компетенцию представительного органа Вишневокского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым.

4. Реализация мер, направленных на стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в части возможности применения пониженных налоговых ставок в период 2020-2021 годов: единого сельскохозяйственного налога – 4%, налога, уплачиваемого при применении патентной системы налогообложения – 4%, налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения - 4%, в случае если объектом налогообложения являются доходы, и 10%, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

5.Повышение собираемости налога на доходы физических лиц. Реализация мер по постановке на налоговый учет и привлечению к уплате обособленных подразделений или филиалов организаций, головные организации которых расположены за пределами Красноперекопского района Республики Крым.

6.Переход с 2020 года к налогообложению земельных участков исходя из кадастровой стоимости.

7.Совершенствование управления муниципальной собственностью.

8.Усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

9.Обеспечение полноты поступлений налоговых и неналоговых доходов.

10.Вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность путем сокращения неформальной занятости.

11.Поддержка малого и среднего предпринимательства в приоритетных сферах, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности.

12.Совершенствование методов администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет Вишневокского сельского поселения Красноперекопского района Республики Крым.

10. Проведение работы по актуализации сведений о правообладателях земельных участков и объектов недвижимости для включения в единый государственный реестр недвижимости.

11. Принятие мер по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках деятельности комиссии по повышению эффективности мобилизации поступлений налогов и неналоговых доходов биллизации поступлений налоогои неналоговых доходов

Председатель Вишневокского сельского совета -
глава администрации Вишневокского
сельского поселения

В.В.Кернус

